



## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma a melhor atender às necessidades da Administração.

| 1. DADOS DO PROCESSO:                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Nº do Processo:</b>                                                                                          | 35877/2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Estudo Preliminar:</b>                                                                                       | 063/2025                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Secretaria:</b>                                                                                              | Secretaria de Saúde                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Setor / Órgão:</b>                                                                                           | Gestão de Processos, Contratos e Convênios                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Objeto:</b>                                                                                                  | O presente Estudo Técnico Preliminar tem por objetivo a escolha da melhor solução para ofertar assistência integral aos usuários do Sistema Único de Saúde, em relação a oferta de <b>atendimento médico especializado</b> , contribuindo assim para a melhoria da assistência e do atendimento ofertado pelo Hospital Municipal Raul Sertã e Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro. |
| <b>Equipe de Planejamento:</b>                                                                                  | <b>Gestor:</b> Gabriel da Silva Barbosa - Matrícula 301.320                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                 | <b>Apoio Técnico:</b> Leslie da Conceição Moura- Mat. 207.520                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|                                                                                                                 | <b>De acordo:</b> Gabriel Costa Wenderroschy – Matrícula 063.454                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| O objeto da contratação não está previsto no Plano de Contratações Anual, pois este ainda não foi implementado. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

## 3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:



A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo gerencia duas unidades hospitalares essenciais para o Sistema Único de Saúde (SUS): o Hospital Municipal Raul Sertã, com 256 leitos e média de 500 atendimentos diários em urgências, cirurgias e internações, e o Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, responsável por 120 partos mensais e atendimento neonatal em seus 40 leitos. Ambas as unidades são referências não apenas para o município, mas também para pacientes de outras regiões, demandando cobertura médica contínua e especializada para garantir o funcionamento adequado dos serviços.

Atualmente, enfrenta-se um déficit crítico de profissionais médicos, principalmente em especialidades como Anestesiologia, Neurocirurgia e Neonatologia. Conforme registros internos (DFDs das unidades), mesmo após a realização de concurso público municipal, persistem lacunas significativas: profissionais convocados em áreas como Anestesiologia solicitaram demissão, enquanto em Neurocirurgia e Neonatologia o número de candidatos habilitados foi insuficiente para suprir a demanda. Essa escassez resultou em sobrecarga dos médicos existentes, com jornadas estendidas e riscos de burnout, além de atrasos em procedimentos eletivos e descumprimento de protocolos do SUS em setores críticos como CTI, centro cirúrgico e emergência obstétrica.

A administração já realizou tentativas para resolver o problema, incluindo concursos públicos e esforços de contratação direta, mas ambas as estratégias se mostraram insuficientes. Os concursos não preencheram todas as vagas, especialmente nas especialidades mais críticas, enquanto as contratações diretas esbarraram na preferência do mercado por modelos flexíveis de trabalho, como vínculos com empresas de gestão de plantões, em detrimento de regimes CLT.

A contratação de serviços médicos torna-se imperativa para assegurar o direito constitucional à saúde (art. 196, CF/88), evitar judicializações por desassistência e manter a qualidade do SUS, cumprindo metas como a redução da mortalidade materno-infantil e a agilidade em procedimentos urgentes. Os dados utilizados nesta análise são embasados nos Documentos de Formalização da Demanda das unidades requisitantes, alinhados à Portaria 2.567/2016 do Ministério da Saúde, que autoriza a complementação privada diante da insuficiência da rede pública.

A presente descrição limita-se a expor a necessidade identificada, sem prejudicar soluções ou modalidades de contratação, conforme diretrizes da Controladoria. As alternativas para suprir a demanda serão analisadas posteriormente, com base em estudos técnicos e de mercado.

#### 4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO



Os requisitos da contratação foram definidos com base nas necessidades identificadas nos Hospitais Municipal Raul Sertã e Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro, visando garantir a seleção da solução mais vantajosa para a Administração Pública, em conformidade com o art. 18, § 1º, inciso III, da Lei 14.133/2021. Busca-se equilibrar critérios técnicos, legais e sustentáveis, sem restringir ilegitimamente a competitividade do processo.

1. Capacidade Técnica e Legal:

- Registro no CNES (Cadastro Nacional de Estabelecimentos de Saúde): Comprovação de inscrição ativa para garantir conformidade com as diretrizes do SUS.
- Registro no CRM (Conselho Regional de Medicina): Todos os profissionais médicos devem ter registro válido e estar em dia com as obrigações ético-profissionais.
- Experiência Prévia: Comprovação de execução de serviços similares em unidades de saúde públicas ou privadas nos últimos 24 meses, por meio de contratos ou certificados.

2. Garantia de Cobertura Contínua:

- Escalas Médicas: Apresentação de escalas com 7 dias de antecedência, garantindo a cobertura integral dos plantões e rotinas.
- Substituição Imediata: Protocolo para reposição de profissionais em até 24 horas em caso de ausência, sem custos adicionais à Administração.

3. Sustentabilidade Ambiental:

- Gestão de Resíduos: Cumprimento do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde (PGRSS) e normas da ANVISA (RDC 222/2018), incluindo descarte adequado de materiais perfurocortantes e químicos.
- Redução de Impactos: Adoção de práticas para minimizar consumo de energia, água e materiais descartáveis, alinhadas à Política Nacional de Resíduos Sólidos (Lei 12.305/2010).

4. Sustentabilidade Social:

- Inclusão Local: Priorização de profissionais residentes no município ou região, quando possível, para fortalecer a economia local.

5. Sustentabilidade Econômica:

- Otimização de Recursos: Propostas que demonstrem eficiência na alocação de profissionais, evitando sobreposições e desperdícios.
- Transparência de Custos: Detalhamento claro dos valores por especialidade, plantão e diária, sem cobranças extras aos usuários.

6. Conformidade com o SUS:

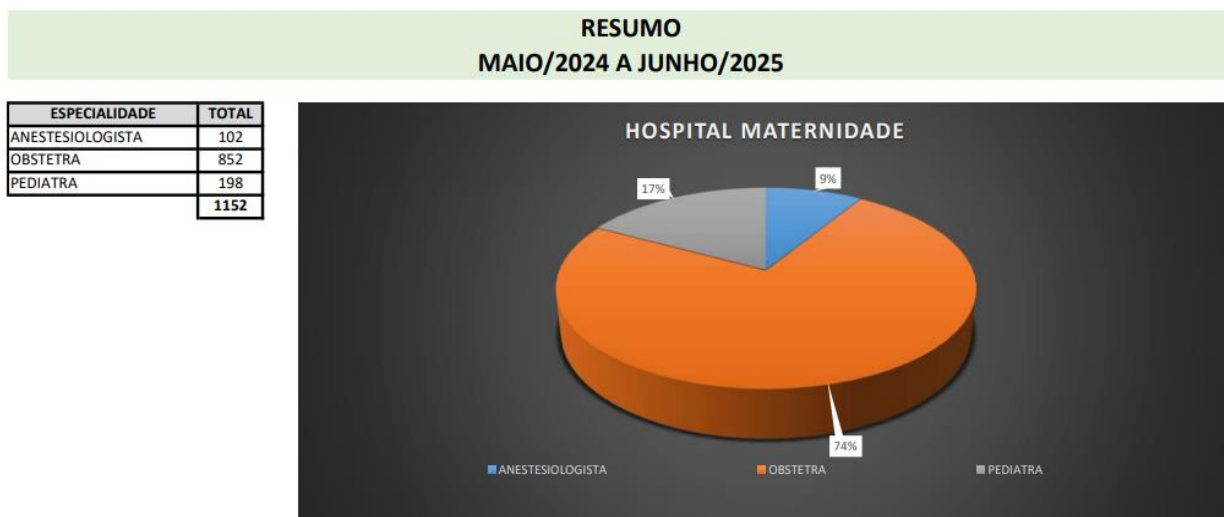
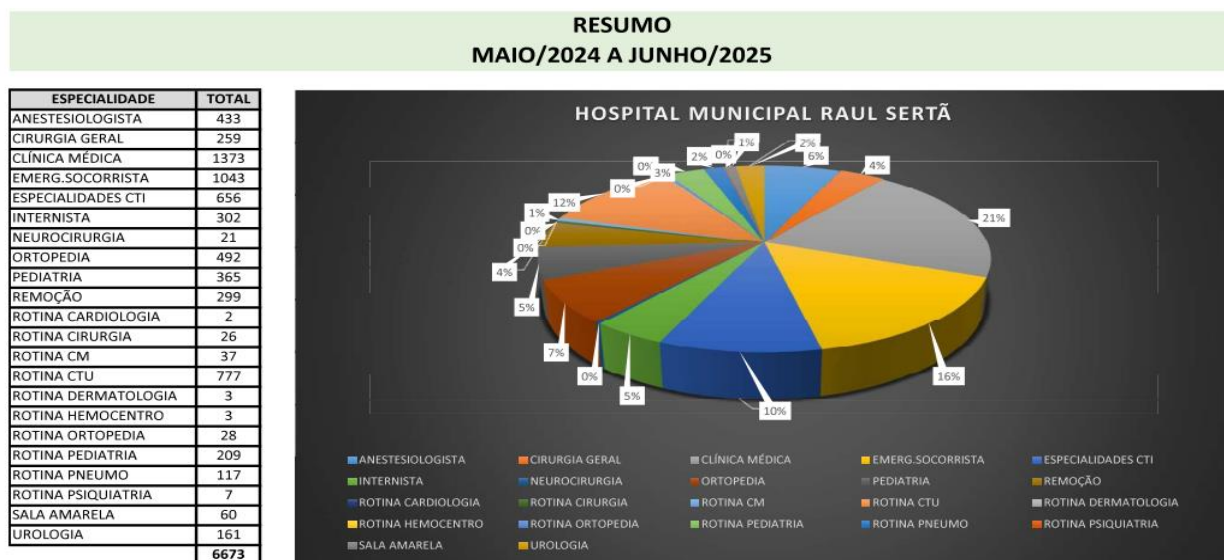
- Protocolos Clínicos: Adesão às diretrizes do SUS para atendimento em urgência, emergência e procedimentos eletivos.
- Acesso Universal: Garantia de atendimento igualitário a todos os usuários, sem discriminação por origem ou condição socioeconômica.



## 5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:

Os quantitativos tomaram como base o resumo de plantões realizados em um período de 13 (treze) meses (maio de 2024 a junho de 2025) conforme o relatório acostado às fls. 5/33 e 37/51, sendo este distribuído entre o Lote 1 - plantão de 24 horas, Lote 2 – Rotina Médica de 6 horas diárias e Lote 3 – Remoção de Paciente.

Todos os cálculos pormenorizados conforme tabela abaixo:



**Hospital Municipal Raul Sertã**

Plantão Médico: EMERG. SOCORRISTA + INTERNISTA + SALA AMARELA = 1.405 + 10%

Plantão Médico Especialista: ANESTESIOLOGISTA + CIRURGIA GERAL + ESPECIALISTA CTI +  
NEUROCIRURGIA + ORTOPEDIA + PEDIATRIA = 2226 + 10%

**Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro**

Plantão Médico Especializada: ANESTESIOLOGISTA + OBSTETRA + PEDIATRIA = 1152 + 10%

Consolidado:

| LOTE 1 – PLANTÃO 24 HRS     |       |       |       |
|-----------------------------|-------|-------|-------|
| Especialidade               | HMRS  | HMNF  | TOTAL |
| Plantão Médico              | 1.550 | -     | 1.550 |
| Plantão Médico Especialista | 2.450 | 1.270 | 3.720 |

**Hospital Municipal Raul Sertã**

Rotina Médica: CLÍNICA MÉDICA + ROTINA CM + ROTINA CTU = 2187 + 10%

Rotina Médica Especializada: ROTINA CARDIOLOGIA + ROTINA CIRURGIA + ROTINA  
DERMATOLOGIA + ROTINA HEMOCENTRO + ROTINA ORTOPEDIA + ROTINA PEDIATRIA + ROTINA  
PNEUMO + ROTINA PSIQUIATRIA + UROLOGIA = 556 + 10%

**Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro**

Atualmente o Hospital Maternidade possui em seu quadro de servidores a maioria dos profissionais como médicos especialistas, sendo solicitado no presente uma reserva técnica.

O quantitativo neste caso usou como referência o número de plantões realizados no Hospital Municipal Raul Sertã, levando em conta a proporção de atendimentos quando comparado ao Hospital Maternidade, desta forma convertendo em 10% do quantitativo do Raul Sertã da especialidade ROTINA MÉDICA e 30 % da ROTINA MÉDICA ESPECIALIZADA

Consolidado

| LOTE 2 – ROTINA MÉDICA 6 HRS DIÁRIAS |      |      |       |
|--------------------------------------|------|------|-------|
| Especialidade                        | HMRS | HMNF | TOTAL |



|                              |       |     |       |
|------------------------------|-------|-----|-------|
| Plantão Médico               | 2.410 | 240 | 2.650 |
| Plantão Médico Especializada | 615   | 185 | 800   |

#### Hospital Municipal Raul Sertã

Médico para remoção de paciente em ambulância: REMOÇÃO + 10%

#### Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro

Atualmente o Hospital Maternidade possui em seu quadro de servidores a maioria dos profissionais como médicos especialistas, sendo solicitado no presente uma reserva técnica.

O quantitativo neste caso usou como referência o número de plantões realizados no Hospital Municipal Raul Sertã, levando em conta a proporção de atendimentos quando comparado ao Hospital Maternidade, desta forma convertendo em 10% do quantitativo do Raul Sertã.

Consolidado:

| LOTE 3 – REMOÇÃO DE PACIENTE                  |      |      |       |
|-----------------------------------------------|------|------|-------|
| Especialidade                                 | HMRS | HMNF | TOTAL |
| Médico para remoção de paciente em ambulância | 330  | 30   | 2.650 |

A prestação de serviço médico a ser contratada pela Administração apresenta caráter complementar, eis que suplementará o corpo de profissionais médicos existentes no Hospital Municipal Raul Sertã e Hospital Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro.

Registra-se que, as Unidades hospitalares supramencionadas apresentam quadro de profissionais defasados, notadamente das especialidades médicas, com isso, o atendimento de saúde dispensado ao usuário do Sistema Único de Saúde poderá restar prejudicado, salvo melhor juízo, se não houver a complementação de seus profissionais.

Cabe rememorar que, atualmente, o Município já dispõe de tal contratação, a qual fora advinda de um Chamamento Público promovido pela Administração. A respectiva contratação atende, de forma satisfatória, as necessidades do Município, contudo, encontra-se judicializada, cabendo a Administração promover novos meios de contratação, com o desiderato de promover a manutenção do serviço de saúde.





Não é forçoso registrar que, a Administração **não terá a obrigatoriedade de demandar todo o serviço contratado no bojo do Chamamento Público**, eis que apenas requisitará o serviço quando houver a necessidade de suprir eventual carência das Unidades de Saúde, seja por vacância dos cargos, seja para cobertura de faltas, afastamentos, férias e outros que necessitem da cobertura de um profissional. Trata-se de uma contratação complementar com o objetivo de cobrir eventual necessidade da Administração. Registra-se que, ainda que os serviços sejam previstos no edital do Chamamento Público, não implicará, por parte da Administração, a utilização de todo o serviço previsto no instrumento editalício, contudo, necessário se faz que o Município contemple a previsão de todas as especialidades médicas, com o objetivo de resguardar qualquer eventualidade que gere a descontinuidade dos serviços médicos nas Unidades de Saúde.

Sendo assim, o quantitativo apresentado pelas unidades requisitantes refere-se ao quantitativo complementar necessário para que os hospitais atendam em plena capacidade.

## 6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar alternativas viáveis para suprir o déficit de profissionais médicos nas unidades hospitalares de Nova Friburgo, considerando experiências prévias do município, práticas adotadas por outros órgãos públicos e as preferências do mercado de saúde. A análise seguiu os critérios de conveniência, economicidade e eficiência, conforme o art. 18, § 1º, inciso V, da Lei 14.133/2021.

### Alternativas Analisadas

#### 1. Contratação via Concurso Público

- Descrição: Modalidade tradicional para contratação de servidores efetivos, utilizada pelo município em 2023.
- Resultados:
- Baixa adesão: Número insuficiente de candidatos aprovados, especialmente em especialidades críticas (ex.: Anestesiologia, Neonatologia).
- Desistências: Profissionais convocados solicitaram demissão ou recusaram posse, preferindo atuar como PJ.
- Custos elevados: Investimentos em edital, aplicação de provas e processos administrativos não se traduziram em cobertura adequada.
- Viabilidade: Inviável no curto prazo devido à escassez de médicos interessados em vínculos CLT.

#### 2. Contratação Temporária.

- Descrição: Contratação direta de profissionais em caráter excepcional.



- Resultados:
  - Limitações legais: Exige comprovação de urgência e necessidade transitória, o que não se aplica à demanda contínua dos hospitais.
  - Viabilidade: Restrita a situações pontuais, sem resolver o problema estrutural.
3. Credenciamento de Empresas Especializadas
- Descrição: Seleção de empresas para prestação de serviços médicos sob demanda, conforme necessidade das unidades.
  - Experiência prévia do município: A contratação via credenciamento já em vigor atende satisfatoriamente às necessidades, mas está judicializada, exigindo novo processo.
  - Flexibilidade: Contratação por demanda, sem obrigatoriedade de uso total dos serviços previstos.
  - Atração de profissionais: Alinhamento com a preferência do mercado por vínculos PJ.
  - Redução de custos: Eliminação de despesas com processos seletivos repetidos e gestão de folha.

| Critério             | Concurso Público                                                                                    | Contratação Temporária                                                                                       | Credenciamento                                                                         |
|----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|
| Cobertura Contínua   | Insuficiente (Vagas não preenchidas)                                                                | A CF/88 só permite contratação temporária para necessidades urgentes e transitórias (ex.: epidemias, greves) | Garantida (Escala flexíveis)                                                           |
| Custo                | Alto (Investimento de tempo e recursos que não se transformaram em atendimento efetivo à população) | Moderado                                                                                                     | Baixo (Despesa de recursos somente com a efetiva contratação dos plantões necessários) |
| Aderência do mercado | Baixa dos médicos                                                                                   | Média                                                                                                        | Alta                                                                                   |
| Sustentabilidade     | Inviável (Déficit persistente).                                                                     | Insustentável a longo prazo                                                                                  | Sustentável (Gestão dinâmica)                                                          |

Dentro do presente estudo, foram analisados processos de contratações semelhantes feitas por outros órgãos e entidades, por meio de consultas a outros editais, tendo como objetivo identificar a existência de novas metodologias, tecnologias ou inovações que melhor atendam às necessidades da Administração, ficando concluído que:

Para esse tipo de objeto, observou-se que se a contratação por meio de credenciamento é comum na administração pública para o objeto. Como demonstrado abaixo:





|                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Órgão: CISMEV CONSORCIO INTERMU DE SAUDE DO M RIO DAS VELHAS - CURVELO/MG                                                                                        |
| Objeto: CONTRATAÇÃO DE PESSOA JURÍDICA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇOS MÉDICOS NA REALIZAÇÃO DE PLANTÕES MÉDICOS A SEREM REALIZADOS NO PRONTO ATENDIMENTO DE CURVELO. |
| Amparo legal: : Lei 14.133/2021, Art. 79, I                                                                                                                      |
| ID PNCP: 00995538000183-1-000071/2024                                                                                                                            |
| Valor homologado: R\$ 2.857.700,00                                                                                                                               |
| Modalidade: Credenciamento                                                                                                                                       |
| Disponível em: <a href="https://pncp.gov.br/app/editais/00995538000183/2024/71">https://pncp.gov.br/app/editais/00995538000183/2024/71</a>                       |
| Acesso: 09/01/2025                                                                                                                                               |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Órgão: MUNICIPIO DE SALINAS /MG                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| Objeto: CREDENCIAMENTO de interessados para contratação de Pessoa(s) Física(s) ou Jurídica(s) para prestação de serviços médicos especializados e plantões especializados na UPA e Hosp. Mun. Dr. Oswaldo P. Santana. Interessados poderão se credenciar através da Chamada Pública nº 023/2024. |
| Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 79, I                                                                                                                                                                                                                                                        |
| ID PNCP: 24359333000170-1-000261/2024                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Valor homologado: R\$ 8.182.800,00                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Modalidade: Credenciamento                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| Disponível em: <a href="https://pncp.gov.br/app/editais/24359333000170/2024/261">https://pncp.gov.br/app/editais/24359333000170/2024/261</a>                                                                                                                                                     |
| Acesso: 09/01/2025                                                                                                                                                                                                                                                                               |

Essa forma de contratação não limita a participação de empresas na licitação, visto que se trata da forma usual de contratação dos serviços, para a qual o mercado está preparado. Ademais, possibilita que qualquer interessado pessoa jurídica, poder se credenciar, desde que cumpra com os requisitos elencados no edital e desde que o certame ainda esteja em vigência.

#### Justificativa Técnica para o Credenciamento

1. Alinhamento com as Preferências do Mercado:



- Profissionais médicos demonstram maior interesse em atuar via PJ, conforme relato da Subsecretaria de Atenção Hospitalar: "*O profissional médico não registra interesse em manter-se efetivo a apenas um empregador, preferindo atuar como prestador de serviço em múltiplas unidades*".
- Empresas especializadas oferecem escalas flexíveis e gestão de substituições, resolvendo problemas como faltas e afastamentos.

## 2. Eficiência Comprovada:

- Redução de Riscos: Evita interrupções no atendimento, garantindo cobertura mesmo em casos de vacância de cargos ou licenças.

## 3. Economicidade:

- Custos Diretos: Pagamento apenas pelos serviços utilizados, sem ônus com folha de pagamento fixa ou encargos trabalhistas.
- Custos Indiretos: Redução de gastos com processos judiciais por desassistência.

O credenciamento apresenta a melhor relação custo-benefício, alinhando-se às necessidades técnicas, operacionais e econômicas da Administração. A modalidade é respaldada por experiências exitosas em outros municípios e pela realidade local, onde a contratação direta e os concursos públicos mostraram-se ineficazes. Além disso, atende aos princípios do SUS e às diretrizes da Lei 14.133/2021, garantindo transparência e competitividade.

## 7. ESTIMATIVA DE PREÇO DA CONTRATAÇÃO:

A pesquisa de preços será realizada posteriormente pela Secretaria de Licitações e Planejamento, segue estimativa de preços da contratação:

Para formação do preço de referência dos itens, foi considerado o valor contratado por meio do processo 16.972/2022, em que o objeto foi a contratação de empresa especializada na prestação de mão de obra de serviços médicos para atender as necessidades de saúde dos pacientes do Hospital Municipal Raul Sertão e Hospital Maternidade Dr Mario Dutra de Castro. Dessa forma, a escolha dos preços desse processo permite que seja considerado o fator geográfico da contratação.

### Memória de cálculo:

Foi considerado o valor referente que consta no processo 16.972/2022, referente ao plantão de 24h dos finais de semana como base, já que não há especificação de dia da semana em que deverá ser realizado o plantão na contratação atual.

Além disso foi realizado a atualização monetária por meio do IPCA a partir do mês seguinte ao



da assinatura do contrato (04/2023), o que retornou uma porcentagem de 1,600330%.

**Resultado da Correção pelo IGP-M (FGV)**

| Dados básicos da correção pelo IGP-M (FGV)                   |                       |
|--------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Dados informados                                             |                       |
| Data inicial                                                 | 03/2023               |
| Data final                                                   | 08/2025               |
| Valor nominal                                                | R\$ 3.000,00 ( REAL ) |
| Dados calculados                                             |                       |
| Índice de correção no período                                | 1,01600330            |
| Valor percentual correspondente                              | 1,600330 %            |
| Valor corrigido na data final                                | R\$ 3.048,01 ( REAL ) |
| <a href="#">Fazer nova pesquisa</a> <a href="#">Imprimir</a> |                       |

\*O cálculo da correção de valores pelo IGP-M foi atualizado e está mais preciso. Saiba mais clicando [aqui](#).

[Gostou desse serviço? Dê sua opinião.](#)

Para o Lote 2, foi dividido o valor encontrado referente ao Lote 1(24h) por quatro. Dessa forma encontrando o valor referente à diária de 6h. Para o Lote 3, foi dividido por dois o valor encontrado para o lote 1, encontrando o valor referente ao valor de 12h.

Optamos por realizar a estimativa com base no valor do último processo de credenciamento 16.972/22 pelo motivo que reflete a realidade da contratação local. Haja vista que os valores pagos por plantões médicos podem variar demasiadamente em âmbito nacional.

**LOTE 1**

| ITEM | ESPECIALIDADE               | U/C     | HMRS  | HMNF  | QTDE  | PREÇO        |                   |
|------|-----------------------------|---------|-------|-------|-------|--------------|-------------------|
|      |                             |         |       |       |       | UNITÁRIO     | TOTAL             |
| 01   | Plantão Médico              | PLANTÃO | 1.550 | -     | 1.550 | R\$ 3.048,01 | R\$ 4.724.415,50  |
| 02   | Plantão Médico Especialista | PLANTÃO | 2.450 | 1.270 | 3.720 | R\$ 3.048,01 | R\$ 11.338.597,20 |

*Estimativa lote 01: R\$ 16.063.012,70*

**LOTE 02**

| ITEM | ESPECIALIDADE | U/C    | HMRS  | HMNF | QTDE  | PREÇO      |                  |
|------|---------------|--------|-------|------|-------|------------|------------------|
|      |               |        |       |      |       | UNITÁRIO   | TOTAL            |
| 01   | Rotina Médica | DIÁRIA | 2.410 | 240  | 2.650 | R\$ 762,00 | R\$ 2.019.300,00 |



|    |                             |        |     |     |     |            |                |
|----|-----------------------------|--------|-----|-----|-----|------------|----------------|
| 02 | Rotina Médica Especializada | DIÁRIA | 615 | 185 | 800 | R\$ 762,00 | R\$ 609.600,00 |
|----|-----------------------------|--------|-----|-----|-----|------------|----------------|

*Estimativa lote 02: R\$ 2.628.900,00*

### LOTE 3

| ITEM | ESPECIALIDADE                                 | UNIDADE | HMRS | HMNF | QTDE | PREÇO    |                |
|------|-----------------------------------------------|---------|------|------|------|----------|----------------|
|      |                                               |         |      |      |      | UNITÁRIO | TOTAL          |
| 01   | MÉDICO PARA REMOÇÃO DE PACIENTE EM AMBULÂNCIA | DIÁRIA  | 330  | 30   | 360  | 1.524,00 | R\$ 548.640,00 |

*Estimativa lote 03: R\$ 548.640,00*

***Estimativa total: R\$ 19.240.552,70***

***(Dezenove milhões, duzentos e quarenta mil, quinhentos e cinquenta e dois reais e setenta centavos).***

Comparativo com da estimativa inicial com o salário de servidores médicos efetivos do município:

Plantonistas: R\$ 10.579,00 mensais considerando sua carga horária de 24h semanais, traduzindo-se em aproximadamente R\$ 2.644,75 por plantão.

Diaristas: R\$ 8.463,20 mensais, considerando sua carga horária de 20h semanais, traduzindo-se em aproximadamente R\$ 641,15 por diária.

Essa defasagem salarial, somada à necessidade de vínculo empregatício dos médicos com o município pode ter sido uma das causas do baixo interesse pelos cargos de médico no concurso público realizado.

## 8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:

A solução identificada como a mais vantajosa para suprir o déficit de profissionais médicos nos Hospitais Municipal Raul Sertão e Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro consiste no credenciamento de empresas especializadas em gestão de serviços médicos, conforme previsto no art. 79, inciso I, da Lei 14.133/2021. Essa modalidade foi selecionada após análise comparativa com outras alternativas (concurso público e contratação temporária), considerando



critérios de eficiência operacional, economicidade e conformidade legal, além de atender às preferências do mercado médico.

1. Escopo do Serviço:

- Cobertura integral de plantões 24h e rotinas médicas: As empresas credenciadas fornecerão profissionais para todas as especialidades deficitárias, conforme quantitativos definidos nos lotes (ex.: 12 plantonistas/dia no Hospital Raul Sertão, 4 obstetras/plantão na Maternidade).
- Gestão dinâmica de escalas: Apresentação de escalas com 7 dias de antecedência, garantindo previsibilidade e ajustes conforme a demanda das unidades.
- Substituição imediata: Reposição de profissionais em até 24 horas em caso de ausências, sem custos adicionais à Administração.

2. Exigências Técnicas e de Manutenção:

- Capacidade operacional contínua: As empresas devem comprovar experiência prévia em serviços similares (últimos 24 meses) e manter registro ativo no CNES e CRM.
- Sustentabilidade ambiental: Cumprimento do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Saúde (PGRSS) e normas da ANVISA (RDC 222/2018), incluindo descarte adequado de resíduos químicos e perfurocortantes.
- Manutenção de padrões do SUS: Adesão aos protocolos clínicos e garantia de acesso universal, sem discriminação socioeconômica.

3. Assistência Técnica e Qualidade:

- Treinamentos periódicos: Capacitação dos profissionais em diretrizes atualizadas do SUS e boas práticas hospitalares.
- Auditorias e monitoramento: A Secretaria de Saúde realizará inspeções surpresa e avaliações trimestrais para verificar a qualidade dos serviços, com base em indicadores como tempo de resposta em emergências e taxa de satisfação dos usuários.
- Redução de custos: Pagamento apenas pelos serviços efetivamente utilizados, sem ônus com folha fixa ou encargos trabalhistas.
- Flexibilidade: Contratação por demanda, adaptável a picos de atendimento, férias coletivas ou situações emergenciais.
- Alinhamento ao mercado: Respeita a preferência dos médicos por vínculos PJ, aumentando a atratividade e reduzindo a rotatividade.

A solução é respaldada por casos de sucesso em outros municípios, como:

- Salinas/MG: Credenciamento para UPA e hospital municipal (ID PNCP 24359333000170).
- Consórcio CISMEV (Curvelo/MG): Garantia de cobertura 24/7 em plantões médicos, sem interrupções, por meio de empresas credenciadas.



Os detalhes operacionais da solução serão especificados no Termo de Referência, incluindo:

- Metas de desempenho: Taxa de ocupação de plantões, tempo máximo para substituição de profissionais.
- Penalidades por descumprimento: Multas por falhas na cobertura ou descarte irregular de resíduos.
- Mecanismos de transparência: Publicação mensal de relatórios de escalas e custos no portal da transparência.

O credenciamento apresenta-se como a solução mais vantajosa para garantir assistência médica contínua e de qualidade, alinhando-se aos princípios da Lei 14.133/2021 e às diretrizes do SUS. A modalidade resolve o problema estrutural de déficit de profissionais, otimiza recursos públicos e mitiga riscos de judicialização por desassistência, conforme demonstrado no levantamento de mercado e em experiências exitosas.

## 9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO:

A contratação dar-se-á por Credenciamento, conforme previsto no art. 6º, inciso XLIII e Art. 79, I da Lei Federal nº 14.133/2021, onde é previsto como processo administrativo de chamamento público em que a Administração Pública convoca interessados em prestar serviços, preenchidos os requisitos necessários, se credenciem no órgão ou na entidade para executar o objeto quando convocado.

O art. 40º, §2º, da Lei 14.133/21, estabelece que:

*§ 2º Na aplicação do princípio do parcelamento, referente às compras, deverão ser considerados:*

*I - a viabilidade da divisão do objeto em lotes;*

*II - o aproveitamento das peculiaridades do mercado local, com vistas à economicidade, sempre que possível, desde que atendidos os parâmetros de qualidade; e*

*III - o dever de buscar a ampliação da competição e de evitar a concentração de mercado*

Nesse ínterim, a Súmula TCU 247 vincula:

*É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não*





*haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.*

Dessa forma, entendemos que a divisão do objeto em lotes não só não fere a súmula TCU 247, como se mostra a melhor solução, haja vista que a adjudicação por itens poderia trazer problemas como ingerência administrativa, considerando que se trata de prestação de serviço médico e não mero fornecimento de bens.

Logo, informamos que o parcelamento se aplica ao objeto deste Edital de credenciamento, onde os serviços a serem contratados foram divididos em lotes com finalidade de ampliar a competição.

**Tendo em vista a característica da contratação, sua especificidade e melhor controle dos quantitativos a serem utilizados pela Administração Pública, não será admitido mais de um credenciado por lote.**

#### 10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:

A contratação via credenciamento de empresas especializadas visa alcançar resultados estratégicos alinhados aos princípios da economicidade, eficiência e desenvolvimento sustentável, conforme previsto no art. 18, § 1º, inciso IX, da Lei 14.133/2021. Os benefícios esperados estão diretamente vinculados à melhoria da qualidade dos serviços de saúde, otimização de recursos públicos e promoção de práticas sustentáveis.

##### 1. Economicidade e Otimização de Recursos:

- Redução de custos operacionais: Pagamento proporcional aos serviços efetivamente utilizados, evitando custos fixos com folha de pagamento e encargos trabalhistas.
- Economia de escala: Gestão centralizada de profissionais por lotes, eliminando contratações fragmentadas e redundantes.

##### 2. Eficiência Operacional:

- Cobertura integral de plantões: Eliminação de vagas não preenchidas em especialidades críticas, garantindo escalas completas e atendimento ininterrupto.
- Agilidade na substituição de profissionais: Reposição imediata de ausências para manter a continuidade dos serviços.

##### 3. Eficácia na Assistência à Saúde:

- Melhoria na cobertura de especialistas: Ampliação do acesso a médicos de áreas deficitárias, como Anestesiologia e Neonatologia, reduzindo riscos clínicos.



- Atendimento mais ágil: Redução de filas e tempos de espera para procedimentos eletivos e emergenciais.
4. Desenvolvimento Sustentável:
- Práticas ambientais responsáveis: Gestão adequada de resíduos hospitalares, alinhada às diretrizes do PGRSS e normas da ANVISA.
5. Melhoria da Qualidade dos Serviços:
- Padronização de protocolos clínicos: Implementação integral das diretrizes do SUS, garantindo atendimento uniforme e seguro.
  - Satisfação dos usuários: Aprimoramento da experiência do paciente por meio de serviços consistentes e humanizados.

A contratação proposta garantirá benefícios concretos para a saúde pública, como atendimento médico contínuo, redução de desperdícios e promoção de práticas sustentáveis. Os indicadores estabelecidos permitirão avaliar o cumprimento dos objetivos, garantindo transparência e alinhamento com as diretrizes estratégicas do município.

## 11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:

Conforme o art. 18, § 1º, inciso X, da Lei 14.133/2021, a Administração Pública deve adotar medidas preparatórias essenciais para garantir a eficácia da futura contratação. Tais providências visam assegurar que a execução dos serviços ocorra sem interrupções, alinhando-se às necessidades técnicas, operacionais e legais.

### Ações Pré-Contratuais

1. Capacitação de Equipes:
  - Realização de treinamentos para servidores envolvidos na fiscalização e gestão contratual, com foco em normas do SUS, controle de escalas e monitoramento de indicadores de desempenho.
2. Adequações Operacionais:
  - Revisão dos sistemas internos de registro de plantões e diárias para garantir compatibilidade com a prestação de serviços terceirizados.
  - Verificação da infraestrutura física das unidades hospitalares (ex.: salas de descanso, equipamentos) para receber profissionais credenciados.
3. Gestão de Riscos:
  - Identificação de possíveis obstáculos à execução do contrato, como atrasos na substituição de profissionais ou descumprimento de protocolos.



## 12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/ INTERDEPENDENTES

Conforme o art. 18, § 1º, inciso XI, da Lei 14.133/2021, a Administração Pública deve identificar e analisar contratações correlatas ou interdependentes que possam influenciar o planejamento ou a execução do objeto licitado. Contratações correlatas são aquelas com objetos similares, enquanto interdependentes são aquelas cuja execução pode ser afetada por outras aquisições em curso.

A Secretaria Municipal de Saúde de Nova Friburgo promoveu ampla revisão em seus registros de contratos ativos e processos licitatórios em andamento, com os seguintes objetivos:

1. Identificar sobreposições: Verificar se há serviços médicos similares já contratados que possam conflitar com o objeto deste estudo;
2. Avaliar dependências: Analisar se a execução da futura contratação está vinculada a outras aquisições (ex.: fornecimento de equipamentos, obras de infraestrutura).

Após a análise, constatou-se que:

- Não há contratações correlatas: Não existem serviços médicos em vigor ou em processo de licitação com objeto idêntico ou similar ao proposto (credenciamento de empresas para plantões e rotinas especializadas).
- Não há interdependências: A execução do credenciamento não depende de outras contratações, como aquisição de insumos, manutenção predial ou modernização de sistemas.

Para evitar conflitos futuros, a Administração compromete-se a:

- Monitorar processos licitatórios: Atualizar regularmente o banco de dados de contratos ativos;
- Comunicar alterações: Informar às empresas credenciadas sobre eventuais mudanças nas demandas das unidades hospitalares.

## 13. IMPACTOS AMBIENTAIS:

A empresa contratada deve adotar as seguintes práticas de sustentabilidade na execução dos serviços, quando couber:

Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

a) Quanto ao gerenciamento dos resíduos de serviços de saúde, a contratada deverá obedecer às disposições do Plano de Gerenciamento de Resíduos de Serviços de Saúde – PGRSS elaborado pelo órgão, além de obedecer às diretrizes constantes da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, Decreto nº 10.936, CONSULTORIA-GERAL DA UNIÃO Guia



Nacional de Contratações Sustentáveis 268 de 12/01/2022, Resolução CONAMA nº 358, de 29/04/2005 e RDC 222, de 28/03/2018 - ANVISA.

#### 14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:

Com base nas análises técnicas, operacionais e orçamentárias realizadas neste Estudo Técnico Preliminar (ETP), conclui-se que a contratação via credenciamento de empresas especializadas na prestação de serviços médicos é a solução viável, razoável e adequada para suprir o déficit de profissionais nos Hospitais Municipal Raul Sertão e Maternidade Dr. Mário Dutra de Castro. A decisão fundamenta-se nos seguintes aspectos:

- A modalidade de credenciamento é amplamente utilizada na administração pública para serviços médicos, conforme demonstrado em processos homologados em outros municípios (ex.: Salinas/MG e Consórcio CISMEV/Curvelo-MG).
- O modelo atrai empresas com capacidade comprovada de gestão de profissionais de múltiplas especialidades, garantindo cobertura integral das escalas.
- As empresas credenciadas deverão comprovar experiência prévia em serviços similares, registros no CNES e CRM, além de protocolos de substituição imediata, conforme exigido nos requisitos da contratação.
- O credenciamento permite contratações sob demanda, adaptando-se a flutuações na necessidade de profissionais (ex.: férias, licenças, picos de atendimento), sem interromper o funcionamento das unidades.
- A gestão dinâmica de escalas, com apresentação de cronogramas 7 dias antes, assegura previsibilidade e organização.
- Não há dependência de outras contratações ou adequações estruturais complexas, conforme atestado no tópico Contratações Correlatas/Interdependentes.
- A estimativa total de R\$ 19.240.552,70, entretanto somente será utilizado o valor correspondente aos serviços efetivamente solicitados/prestados.
- O pagamento por uso efetivo dos serviços evita custos fixos com folha de pagamento, gerando economia comparada a concursos públicos frustrados ou contratações temporárias.
- A divisão em lotes permite controle granular dos gastos, enquanto a previsão de prorrogação por até 10 anos (art. 107 da Lei 14.133/2021) assegura estabilidade na prestação do serviço para a população.



- Concurso público municipal de 2023 não preencheu vagas em especialidades críticas (Anestesiologia, Neonatologia), conforme relatos da Subsecretaria de Atenção Hospitalar.
- Contratações diretas foram inviabilizadas pela preferência do mercado por vínculos PJ.
- O credenciamento está amparado no art. 79, inciso I, da Lei 14.133/2021 e no art. 24 da Lei 8.080/1990 (SUS), que autoriza a complementação privada diante da insuficiência da rede pública.
- Respeita os princípios da economicidade, eficiência e impessoalidade (art. 37, CF/88).
  - Substituição de profissionais: Mitigado pela exigência de reposição em 24 horas e multas contratuais por descumprimento.
  - Qualidade dos serviços: Garantida pelo controle finalístico que deverá ser realizado pela Secretaria de Saúde.

Diante do exposto, declara-se viável a contratação proposta, por atender integralmente às necessidades técnicas, operacionais e financeiras da Administração Pública. A solução escolhida resolve uma lacuna crítica na assistência à saúde, evita judicializações por desassistência e assegura o cumprimento do dever constitucional de promoção da saúde (art. 196, CF/88).

Recomenda-se o prosseguimento do processo de credenciamento.

#### 15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:

Certificamos que somos responsáveis pela elaboração do presente documento que compila os Estudos Preliminares da Secretaria participante e que o mesmo traz os conteúdos previstos na Instrução Normativa nº 05/2017, conforme diretrizes estabelecidas.

| Gestor:                                               | Apoio Técnico:                                          | De acordo;                                                 |
|-------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|
| <hr/>                                                 | <hr/>                                                   | <hr/>                                                      |
| <b>Higor de Barros Pinto</b><br><b>Matr.: 063.344</b> | <b>Leslie da Conceição Moura</b><br><b>Mat. 207.520</b> | <b>Gabriel Costa Wenderroschy</b><br><b>Matr.: 063.454</b> |

Nova Friburgo, 24 de setembro de 2025.